



OŚRODEK DS. IMO

BIULETYN INFORMACYJNY

Nr 9/2021

Najważniejsze postanowienia 32. sesji Zgromadzenia IMO

W dniach od 6 do 15 grudnia 2021 r. odbyła się w formie zdalnej 32 sesja Zgromadzenia IMO, na której podjęto szereg zagadnień przedstawionych poniżej. Na spotkanie zarejestrowało się ponad 1400 delegatów z 65 państw członkowskich oraz ponad 30 organizacji, posiadających status doradczy (obserwatorzy).

Działania podjęte w związku z pandemią COVID-10

Zgromadzenie przyjęło rezolucję A.1160(32) w sprawie kompleksowych działań mających na celu sprostania wyzwaniom marynarzy w dobie pandemii COVID-19. Rezolucja wzywa państwa członkowskie do podjęcia następujących działań:

- uznania marynarzy za „pracowników o kluczowym znaczeniu”, co ułatwi bezpieczny i niezakłócony ruch graniczny, oraz uznawania ich stosownej dokumentacji;
- rozważenia implementacji zalecanych przez sektor morski protokołów, które mają na celu zapewnić bezpieczną wymianę załóg i podróże w dobie pandemii koronawirusa;
- priorytetyzacji szczepień marynarzy w krajowych programach szczepień przeciwko COVID-19;
- rozważenia zwolnienia marynarzy z dodatkowych wymagań krajowych, na podstawie których wjazd do danego państwa jest możliwy jedynie po okazaniu dowodu szczepienia. W uzasadnieniu podkreśla się, że marynarze powinni być uznani za pracowników o strategicznym znaczeniu, którzy często przekraczają granicę;
- zapewnienia marynarzom natychmiastowego dostępu do opieki medycznej i ułatwienia ewakuacji medycznej osobom potrzebującym natychmiastowej opieki lekarskiej, która nie może być udzielona na pokładzie lub w porcie zawinięcia.

Piractwo, zbrojne napady na statki oraz inne bezprawne działania na morzu

Zgromadzenie przyjęło rezolucję A.1160(32) (aktualizacja rezolucji A.1069(28)) na temat „Zapobiegania i przeciwdziałania aktom piractwa i zbrojnym napadom na statki oraz bezprawnym działaniom na morzu w rejonie Zatoki Gwinejskiej”. W preambule rezolucji znajdują się odniesienia do definicji piractwa oraz zbrojnych napadów na statki.

Rezolucja potwierdza poważne obawy przemysłu i społeczności morskiej związane z bezpieczeństwem i ochroną wynikające z ataków na statki pływające w Zatoce Gwinejskiej. Potwierdza również poważne zagrożenie życia i bezpieczeństwa żeglugi i środowiska, jakie mogą powodować ataki piratów, uzbrojonych złodziei i innych przestępców.

Uznając wysiłki podejmowane przez państwa w regionie, a także inne podmioty, rezolucja wzywa rządy do współpracy i pomocy państwom Zatoki Gwinejskiej w rozwijaniu ich krajowych i regionalnych potencjałów w celu poprawy zarządzania morskiego na wodach podlegających ich jurysdykcji; zapobiegania piractwu, napadom zbrojnym na statki i innym nielegalnym działaniom na morzu zgodnie z prawem międzynarodowym, w szczególności Konwencją UNCLOS. Wzywa się rządy do pomocy państwom w budowaniu zdolności do powstrzymywania i postawienia przed sądem tych, którzy popełniają przestępstwa. Taka pomoc może obejmować: wzmocnienie ram prawnych, w tym przepisów antypirackich i przepisów wykonawczych; szkolenie krajowych organów egzekwujących przestrzeganie prawa morskiego; promowanie procedur koordynacji i współpracy w zakresie zwalczania piractwa i organów ścigania między państwami, regionami, organizacjami i przemysłem oraz między nimi; lub dzielenie się informacjami.

Wejście w życie i wdrożenie Porozumienia kapsztadzkiego z 2012 r. w sprawie bezpieczeństwa statków rybackich

Przyjęta rezolucja A.1161(32) wzywa rządy, które nie stały się jeszcze stronami Porozumienia kapsztadzkiego z 2012 r. w sprawie bezpieczeństwa statków rybackich, aby rozważyły zrobienie tego do 11 października 2022 r., czyli w dziesiątą rocznicę przyjęcia Porozumienia. Data odzwierciedla zaangażowanie państw, które podpisały deklarację na Konferencji w Torremolinos w 2019 roku.

Rezolucja uznaje wysiłki i wkład państw członkowskich, FAO, MOP i The Pew Charitable Trusts na rzecz wspierania regionalnych i krajowych seminariów i webinarów, które odbywają się we wszystkich regionach świata od 2014 r. na temat wdrażania i ratyfikacji Porozumienia, w tym webinary przeprowadzone w latach 2020-2021.

Strategia budowania potencjału na dekadę 2021-2030

Zgromadzenie przyjęło rezolucję A.1166(32) określającą cele i ambicje Organizacji związane z budowaniem potencjału w bieżącej dekadzie, przyjmując Strategię budowania potencjału na dekadę 2021-2030. Strategia ma na celu wspieranie państw członkowskich w przyjmowaniu, wdrażaniu i zwiększaniu zgodności ich przepisów z instrumentami IMO.

Strategia będzie uwzględniać potrzeby państw członkowskich, w tym kwestie zidentyfikowane w ramach Systemu audytu państw członkowskich IMO (IMSAS) oraz ma pomóc w osiągnięciu aspektów dotyczących spraw morskich z Agendy 2030 i Celów Zrównoważonego Rozwoju (SDGs), poprzez skupienie się na wspieraniu rozwoju i wdrażania solidnych krajowych polityk i strategii morskich opartych na wykorzystaniu pełnego potencjału gospodarek morskich.

Strategia obejmuje: oświadczenie o misji i wizji; nadrzędne zasady Strategii budowania potencjału w dekadzie 2021-2030; oraz cztery kierunki pracy określające obszary o szczególnym znaczeniu strategicznym na lata 2021–2030:

1. zreformowanie i usprawnienie wewnętrznej organizacji IMO w zakresie świadczenia pomocy technicznej;
2. wsparcie państw członkowskich w rozwoju gospodarki morskiej;
3. wzmocnienie programu Regionalnego Biura Obecności (RPO);
4. wzmocnienie globalnej sieci szkoleń i rozwoju.

Zapobieganie i zwalczanie fałszywej rejestracji i fałszywych rejestrów oraz innych oszustw w sektorze morskim

Przyjęta rezolucja A.1162(32) między innymi zachęca Rządy do dokonania przeglądu przepisów swojego prawa krajowego dotyczących zapobiegania i zwalczania wszelkich form oszustw morskich oraz do wprowadzenia takich uzupełnień lub ulepszeń, dotyczących, między innymi, zachowania należytej staranności, jakie mogą być konieczne dla zapobiegania i zwalczania tych aktów i praktyk oraz ochrony interesów wszystkich zainteresowanych stron.

Wzywa się rządy do podjęcia wszelkich możliwych środków współpracy między sobą oraz z odpowiednimi organizacjami międzyrządowymi i zainteresowanymi podmiotami z sektora morskiego w celu utrzymania i rozwoju skoordynowanych działań we wszystkich odpowiednich obszarach w celu zwalczania oszustw morskich, w tym wymiany informacji i zgłaszania nazw statków i rejestrów zaangażowanych w oszustwa.

Rezolucja wzywa rządy, Sekretarza Generalnego IMO, organy kontroli państwa portu, właścicieli i operatorów statków, organizacje pozarządowe, sektor prywatny, w tym branżę ubezpieczeń morskich, maklerów okrętowych i inne istotne podmioty sektora morskiego, do zorganizowania warsztatów, które będą koncentrować się na wzmocnieniu potencjału i praktyk należytej staranności w celu zapobiegania oszustwom związanym z rejestracją dokumentacji, ich wykrywania i zgłaszania.

Aktualizacja planu strategicznego w celu uwzględnienia nowego kierunku strategicznego

Rezolucją A.1149(32) Zgromadzenie zaktualizowało Plan Strategiczny Organizacji na lata 2018-2023, wprowadzając nowy kierunek strategiczny (SD) dotyczący czynnika ludzkiego.

Plan strategiczny obejmuje obecnie osiem kierunków strategicznych:

- SD 1 Poprawa implementacji;
- SD 2 Integracja nowych i zaawansowanych technologii w ramach prawnych;
- SD 3 Reagowanie na zmiany klimatyczne;
- SD 4 Angażowanie się w zarządzanie oceanami;
- SD 5 Poprawa globalnych ułatwień i ochrony handlu międzynarodowego;
- SD 6 Zapewnienie skuteczności regulacji;
- SD 7 Zapewnienie efektywności organizacyjnej;
- SD 8 Czynniki ludzkie.

Strategiczny kierunek dotyczący czynnika ludzkiego stanowi: „W swojej roli jako globalnego regulatora żeglugi, IMO będzie opierać się na już zakończonych pracach dotyczących czynnika ludzkiego i uwzględni czynnik ludzki podczas przeglądu, rozwoju oraz wdrażaniu nowych i istniejących wymagań. Obejmuje to zapewnienie instrumentów do współpracy między rządami w zakresie praktyk dotyczących czynnika ludzkiego w sektorze morskim. W celu zajęcia się kwestiami związanymi z czynnikiem ludzkim, Organizacja opracuje lub zmieni przepisy, w tym między innymi dotyczące: szkolenia, certyfikacji i pełnienia wachty, przy uwzględnieniu rozważenia nowych technologii; projektowania skoncentrowanego na człowieku; bezpiecznego obsadzenia załogą; musztry i ćwiczeń; zarządzania zmęczeniem; bezpieczeństwa operacyjnego, ochrony i ochrony środowiska; sprawiedliwego traktowania marynarzy; biorąc pod uwagę ważną rolę równości płci.”

Włączenie czynnika ludzkiego jako określonego kierunku strategicznego uznaje jego znaczenie, szczególnie podczas pandemii COVID-19, kiedy skupiono się na nim podczas wspólnej pracy z siostrzanymi organizacjami ONZ, w szczególności z ILO, ICAO i WHO, stowarzyszeniami przemysłu i partnerami społecznymi.

Międzynarodowy Dzień Kobiet w Morzu

Zgromadzenie przyjęło rezolucję A.1170(32) ogłaszającą, że co roku 18 maja obchodzony będzie Międzynarodowy Dzień Kobiet na Morzu.

Obchody będą celebrowały kobiety w branży i mają na celu promowanie rekrutacji, zatrzymywania i trwałego zatrudnienia kobiet w sektorze morskim, podniesienie rangi kobiet w sektorze morskim, wzmocnienie zaangażowania IMO w realizację 5 Celu Zrównoważonego Rozwoju ONZ (równość płci) oraz wsparcie prac mających na celu rozwiązanie kwestii obecnej nierównowagi płci na morzu.

Rezolucja zachęca państwa członkowskie IMO, przemysł morski i wszystkie inne podmioty związane z morzem do promowania i świętowania Międzynarodowego Dnia Kobiet w Morzu w odpowiedni i znaczący sposób.

Budżet i program prac

Zgromadzenie przyjęło budżet i program prac Organizacji na lata 2022 i 2023 (rezolucja A.1148(32)).

Rada IMO zatwierdziła już plan budżetu na okres 2022-2023 w wysokości 75 671 000 funtów, w tym 37 350 000 funtów na 2022 i 38 321 000 funtów na 2023 rok.

Wybory do Rady

Rada IMO wybrana na lata 2022-2023

Zgromadzenie wybrało 40 członków swojej Rady na dwulecie 2022-2023. Niestety kandydatura Polski w kategorii (c) uzyskała niewystarczającą ilość głosów.

Aktualny skład Rady

Kategoria (a): 10 państw najbardziej zaangażowanych w żeglugę międzynarodową (wymienione w kolejności alfabetycznej)

Chiny, Grecja, Włochy, Japonia, Norwegia, Panama, Republika Korei, Federacja Rosyjska, Wielka Brytania i Stany Zjednoczone

Kategoria (b): 10 państw najbardziej zaangażowanych w międzynarodowy handel morski:

Australia, Brazylia, Kanada, Francja, Niemcy, Indie, Holandia, Hiszpania, Szwecja i Zjednoczone Emiraty Arabskie

Kategoria (c): 20 państw niewybranych na podstawie (a) lub (b) powyżej, które są szczególnie zaangażowane w transport morski lub żeglugę i których wybór do Rady zapewni reprezentację wszystkich głównych obszarów geograficznych świata:

Bahamy, Belgia, Chile, Cypr, Dania, Egipt, Indonezja, Jamajka, Kenia, Malezja, Malta, Meksyk, Maroko, Filipiny, Katar, Arabia Saudyjska, Singapur, Tajlandia, Turcja i Vanuatu.

Nowo wybrana Rada IMO zebrała się na 126. sesji w dniu 16 grudnia br. Wybrała na Przewodniczącą Victora Jiménez z Hiszpanii oraz na Wiceprzewodniczącą Amane Fathallah z Maroka.

Przyjęcie poprawek do Konwencji IMO – rozszerzenie Rady

Zgromadzenie przyjęło poprawki do Konwencji IMO w celu rozszerzenia Rady z 40 do 52 państw członkowskich i przedłużenia kadencji jej członków (rezolucja A.1152(32)). Do czasu wejścia w życie przyjętych poprawek obecna struktura pozostanie bez zmian.

Poprawki w Konwencji wymagają akceptacji przez dwóch trzecich członków IMO, czyli 117 państw członkowskich (w oparciu o obecne członkostwo 175 państw członkowskich).

Zgromadzenie przyjęło rezolucję A.1172(32) wzywającą członków IMO do jak najszybszego zaakceptowania poprawek, w celu wejścia w życie tych zmian do 2025 roku.

Zalecenia dotyczące art. 17 Konwencji IMO

Zgromadzenie przyjęło Zalecenia dotyczące spójnego stosowania art. 17 Konwencji IMO (rezolucja A.1153(32)). Artykuł 17 dotyczy wyboru członków Rady, w szczególności wybory w ramach kategorii (c) powinny zapewniać szeroką reprezentację geograficzną państw w Radzie.

Zalecenia mają na celu ułatwienie przestrzegania kryteriów określonych w art. 17 Konwencji IMO, w szczególności specjalnych interesów w transporcie morskim lub żegludze; oraz lepsze odzwierciedlenie rozmieszczenia i reprezentacji geograficznej m.in. małych rozwijających się państw wyspiarskich (SIDS) i państw najsłabiej rozwiniętych (LDC).

Pełna lista przyjętych uchwał Zgromadzenia

- A.1148(32) Budżet oparty na wynikach na okres 2022-2023
- A.1149(32) Znowelizowany plan strategiczny Organizacji na okres sześciu lat od 2018 do 2023 roku
- A.1150(32) Zaległości w płaceniu składki członkowskiej
- A.1151(32) Prezentacja zaudytowanych sprawozdań finansowych i raportu audytorów zewnętrznych
- A.1152(32) Poprawki do Konwencji o Międzynarodowej Organizacji Morskiej
- A.1153(32) Zalecenia dotyczące spójnego stosowania art. 17 Konwencji IMO [pozycja 9 lit. b)]
- A.1154(32) Znowelizowany Regulamin Zgromadzenia
- A.1155(32) Procedury dla kontroli państwa portu, 2021
- A.1156(32) Wytyczne dla przeglądów zgodnie ze Zharmonizowanym systemem nadzoru i certyfikacji (HSSC), 2021
- A.1157(32) 2021 Otwarta lista zobowiązań wynikających z instrumentów prawnych powiązanych z Kodeksem wdrażania instrumentów IMO (Kodeks III)
- A.1158(32) Wytyczne dla służb kontroli ruchu statków
- A.1159(32) Zapobieganie i zwalczanie piractwa, napadów zbrojnych na statki i nielegalnej działalności morskiej w Zatoce Gwinejskiej
- A.1160(32) Kompleksowe działania mające na celu sprostanie wyzwaniom marynarzy podczas pandemii COVID-19
- A.1161(32) Wejście w życie i wdrożenie Porozumienia kapsztadzkiego z 2012 r.
- A.1162(32) Zachęcanie państw członkowskich i wszystkich zainteresowanych stron do promowania działań mających na celu zapobieganie i zwalczanie fałszywej rejestracji i fałszywych rejestrów oraz innych oszustw w sektorze morskim
- A.1163(32) Interpretacja art. 4 Konwencji o ograniczeniu odpowiedzialności za roszczenia morskie z 1976 r., przyjętej przez Państwa-Strony Konwencji o ograniczeniu odpowiedzialności za roszczenia morskie z 1976 r., obecne na 32 sesji Zgromadzenia Międzynarodowej Organizacji Morskiej
- A.1164(32) Interpretacja art. 4 Konwencji o ograniczeniu odpowiedzialności za roszczenia morskie z 1976 r., przyjętej przez Państwa-Strony Protokołu z 1996 r. zmieniającego Konwencję o ograniczeniu odpowiedzialności za roszczenia morskie z 1976 r., przedstawionej na 32 sesji Zgromadzenia Międzynarodowej Organizacji Morskiej
- A.1165(32) Interpretacja art. 6 Protokołu z 1992 r. do Międzynarodowej Konwencji o odpowiedzialności cywilnej za szkody spowodowane zanieczyszczeniem olejami, 1969 zmieniającego

art. V ust. 2 Międzynarodowej konwencji o odpowiedzialności cywilnej za szkody spowodowane zanieczyszczeniem olejami, 1969, przyjęta przez Państwa-Strony Protokołu z 1992 r. w sprawie zmiany Międzynarodowej konwencji o odpowiedzialności cywilnej za szkody spowodowane zanieczyszczeniem olejami z 1969 r., obecne na 32 sesji Zgromadzenia Międzynarodowej Organizacji Morskiej

A.1166(32) Strategia budowania potencjału na dekadę 2021-2030

A.1167(32) Znowelizowane ustalenia dotyczące finansowania i partnerstwa na rzecz skutecznego i zrównoważonego Zintegrowanego Programu Współpracy Technicznej

A.1168(32) Stosunki z organizacjami międzyrządowymi

A.1169(32) Stosunki z organizacjami pozarządowymi

A.1170(32) Międzynarodowy Dzień Kobiet na Morzu

A.1171(32) Nowelizacja przepisów finansowych Organizacji

A.1172(32) Wezwanie Państw Członkowskich do przyjęcia poprawek do Konwencji IMO

Więcej informacji na temat treści poszczególnych rezolucji można znaleźć w [Biuletynie 10/2021](#).